

**ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ**

**ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ПРОФСОЮЗОВ**

664003, а/я 1067  
г. Иркутск,  
ул. Карла Маркса, 22

Тел./факс 24-05-00  
e-mail: irkprofobl@mail.ru

« 06 » марта 2013 г. № 105

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

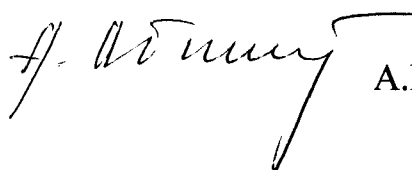
Л.М.Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

На правах законодательной инициативы Иркутского областного объединения организаций профсоюзов направляем для внесения на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» с пояснительной запиской.

Приложение: на 10 л.

Председатель Профобъединения



А.Н.Оболкин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	336
Дата	06.03.2013 г.
на	10 листах, индекс 01-12

**ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ**  
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«14» февраля 2013 года

г.Иркутск

№ 31-22

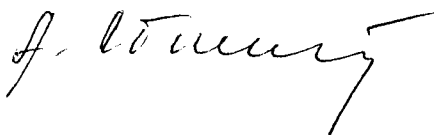
О внесении в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области»

Рассмотрев обращение Иркутской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации о необходимости внесения изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области», обусловленных недостаточность фонда оплаты труда учреждений для обеспечения образовательного процесса,

**Исполком Профобъединения постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» (прилагается).

Председатель



А.Н.Оболкин

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О  
РАСЧЕТЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВОВ ФИНАНСОВОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**Статья 1**

Внести в Закон Иркутской области от 11 мая 2012 года № 46-оз «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 43, № 46, т. 2, № 47, т. 1) следующие изменения:

1) в приложении 1:

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Норматив в части расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фот}ij}$ ) определяется по формуле:

$$N_{\text{фот}ij} = N_{\text{фот}ijп} \times K_o \times K_{ot}$$

где  $N_{\text{фот}ijп}$  – норматив в части расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника);

$K_o$  – коэффициент удорожания по фонду оплаты труда педагогических работников и остальных работников. Значение коэффициента: для общеобразовательных школ – 1,39, для общеобразовательных школ с наличием филиалов – 1,54, для общеобразовательных школ-интернатов – 2,05, для образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста – 1,77;

$K_{ot}$  – коэффициент, учитывающий расходы на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Значение коэффициента – 1,002.

Норматив в части расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фот}ijп}$ ) определяется по формуле:

$$N_{\text{фот}ijп} = N_{\text{фотбазп}} \times K_{sp} \times K_{io} \times K_{rs} \times K_{sm} \times K_{lic} \times K_{kr} \times K_{licint} \times K_{vd}$$

где  $N_{\text{фотбазпр}}$  – базовый норматив расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника);

$K_{\text{sp}}$  – коэффициент, учитывающий специфику образовательной программы (Таблица 2);

$K_{\text{io}}$  – коэффициент, учитывающий стоимость образовательной услуги для учащихся, находящихся на индивидуальном обучении (Таблица 3);

$K_{\text{rs}}$  – коэффициент, учитывающий применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (Таблица 4);

$K_{\text{sm}}$  – коэффициент, учитывающий выплаты за работу в сельской местности. Значение коэффициента – 1,25.

$K_{\text{lic}}$  – коэффициент, учитывающий стоимость образовательной услуги для обучающихся в лицеях, гимназиях. Значение коэффициента – 1,56441;

$K_{\text{kr}}$  – коэффициент, учитывающий стоимость образовательной услуги для обучающихся, имеющих ограниченные возможности здоровья. Значение коэффициента – 1,75659;

$K_{\text{licint}}$  – коэффициент, учитывающий стоимость образовательной услуги для обучающихся в лицеях-интернатах. Значение коэффициента – 1,61626;

$K_{\text{vd}}$  – коэффициент, учитывающий расходы на реализацию внеурочной деятельности. Значение коэффициента – 1,1.

Базовый норматив расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фотбазпр}}$ ) определяется по формуле:

$$N_{\text{фотбазпр}} = W_{\text{er}} \times 12 \times K_{\text{b}}^1 \times K_{\text{s}}^2 \times K_{\text{c}}^3 \times K_{\text{pr}}^4 \times K_{\text{p}}^5$$

где  $W_{\text{er}}$  – среднемесячная номинальная заработная плата работников в Иркутской области за первое полугодие года, предшествующего планируемому финансовому году (согласно официальным данным Иркутскстата), без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области, руб./мес.

12 – количество месяцев в году;

$K_{\text{b}}^1$  – коэффициент базовой части фонда оплаты труда. Значение коэффициента – 0,75;

$K_{\text{s}}^2$  – коэффициент стимулирующей части фонда оплаты труда. Значение коэффициента – 1,3333;

$K_{\text{c}}^3$  – коэффициент целевого значения численности учителей, приходящихся на одного обучающегося (воспитанника). Значение коэффициента для муниципальных общеобразовательных учреждений: город – 0,06, село – 0,11; для индивидуального обучения – 1;

$K_{pr}^4$  – коэффициент соотношения фонда оплаты труда учителей и педагогических работников. Значение коэффициента – 1,11; для индивидуального обучения – 1;

$K_p^5$  – коэффициент страховых взносов. Значение коэффициента – 1,302.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников в Иркутской области за первое полугодие года, предшествующего планируемому финансовому году (согласно официальным данным Иркутскстата), без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области ( $W_{er}$ ) определяется по формуле:

$$W_{er} = W_{stat} / K_r$$

где  $W_{stat}$  – среднемесячная номинальная заработная плата работников в Иркутской области за первое полугодие года, предшествующего планируемому финансовому году (согласно официальным данным Иркутскстата), которая утверждается ежегодно законом области об областном бюджете на очередной финансовый год;

$K_r$  – средневзвешенная величина районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области. Значение коэффициента – 1,70428.»

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Губернатор  
Иркутской области  
С.В.Ерощенко

г.Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 год

№ \_\_\_\_\_

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон**  
**Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового**  
**обеспечения образовательной деятельности муниципальных**  
**образовательных учреждений в Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы и разработчиком проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» является Иркутское областное объединение организаций профсоюзов на основании пункта 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона**

Правовой основой принятия проекта закона являются статьи 72, 76 Конституции Российской Федерации, раздел X Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ, пункты 6.1, 9, 13 статьи 29, пункты 2, 3 части 3 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», пункт 13 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 9 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 58-оз «Об охране труда в Иркутской области», приказ Минобрнауки России от 17 мая 2012 года № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 11 мая 2012 года № 46-оз «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» (далее – Закон области) обусловлено необходимостью сохранения размеров финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений, имеющих статус лицеев, гимназий, лицеев-интернатов, общеобразовательных учреждений, имеющих филиалы, а также обучающихся детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, а также обеспечения реализации на территории Иркутской области федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования.

1) Дополнение в части установления коэффициента удорожания по фонду оплаты труда педагогических работников и остальных работников для

общеобразовательных школ с наличием филиалов (1,54) обусловлено следующим.

В общеобразовательных учреждениях, имеющих филиалы, увеличивается численность работников из числа младшего и другого обслуживающего персонала. В связи с чем соотношение этой категории работников, следовательно, фонда оплаты труда – значительно выше.

Филиалы – это бывшие малокомплектные школы. В соответствии со статьей 4 Закона региональный норматив финансового обеспечения образовательной деятельности малокомплектных школ должен учитывать затраты, не зависящие от количества обучающихся. В результате присоединения к базовой школе учреждения утратили статус малокомплектных.

Однако образовательная деятельность в этих филиалах продолжается и санитарно-гигиенические требования должны выполняться. Таким образом, у образовательного учреждения, имеющего филиалы, увеличивается количественный состав работников, выполняющих эти функции.

Это требует и дополнительного финансирования, что и предусматривалось ранее данным учреждениям до переименования в филиалы.

2) Дополнения в формулу расчета норматива в части расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фотijп}}$ ) обусловлено следующим.

Предлагается дополнить формулу коэффициентами, учитывающими стоимость образовательной услуги для обучающихся в лицеях, гимназиях, для обучающихся, имеющих ограниченные возможности здоровья, а также для обучающихся в лицеях-интернатах.

В настоящее время норматив, рассчитанный по методике, измененной Законом Иркутской области от 12 октября 2012 года № 88-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных учреждений в Иркутской области» значительно снижен.

Так, норматив на 1-го обучающегося в лицеях, гимназиях до изменений составлял 55642,7 рублей, а с 1 сентября 2012 года – 35567,83 рубля.

Для обучающихся, имеющих ограниченные возможности здоровья, 65194,52 рубля и 37114,25 рублей соответственно.

Для обучающихся в лицеях-интернатах 95841,5 рублей и 59298,2 рубля соответственно.

Снижение размера норматива повлекло за собой уменьшение размера фонда оплаты труда.

В этой связи требуется формулу расчета в части расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фотijп}}$ ) дополнить соответствующими коэффициентами:  $K_{\text{lic}}$ ,  $K_{\text{kr}}$ ,  $K_{\text{licint}}$ .

3) Формулу расчета норматива в части расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фотип}}$ ) предлагается дополнить коэффициентом, учитывающим расходы на реализацию внеурочной деятельности ( $K_{\text{vd}}$ ).

Приказом Минобрнауки России от 17 мая 2012 года № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования» утвержден федеральный государственный образовательный стандарт среднего (полного) общего образования (далее – Стандарт).

Федеральный государственный образовательный стандарт, утвержденный данным документом, введен в действие с 2 июля 2012 года.

Разделом IV Стандарта установлены требования к условиям реализации основной образовательной программы.

В силу пункта 23 Стандарта финансовые условия реализации основной образовательной программы должны обеспечивать реализацию обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательного процесса, включая выполнение индивидуальных проектов и внеурочную деятельность.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 23 раздела IV Стандарта норматив финансового обеспечения муниципальных образовательных учреждений на одного обучающегося, воспитанника (региональный подушевой норматив финансового обеспечения) - это минимально допустимый объем бюджетных ассигнований, необходимых для реализации в образовательных учреждениях данного региона основной образовательной программы в соответствии с требованиями Стандарта в расчете на одного обучающегося в год, определяемый с учетом направленности образовательных программ, форм и профилей обучения, категории обучающихся, вида образовательного учреждения и иных особенностей образовательного процесса, а также затрат рабочего времени педагогических работников образовательных учреждений на урочную и внеурочную деятельность.

Пунктом 18.3.2 Стандарта определено, что План внеурочной деятельности определяет состав и структуру направлений, формы организации, объем внеурочной деятельности обучающихся на ступени среднего (полного) общего образования (до 700 часов за два года обучения). Исходя из этого расчет соотношения урочной и внеурочной деятельности составляет 10 к 1.

Соответственно необходимо формулу расчета дополнить коэффициентом, учитывающим расходы на реализацию внеурочной деятельности ( $K_{\text{vd}}$ ) в размере 1,1.

4) Норматив в части расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в расчете на одного



обучающегося (воспитанника) ( $N_{\text{фотij}}$ ) предлагается дополнить коэффициентом ( $K_{\text{от}}$ ), учитывающим расходы на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в размере 1,002.

В силу статьи 209 Трудового кодекса Российской Федерации охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 32 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» образовательное учреждение несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за жизнь и здоровье работников образовательного учреждения во время образовательного процесса.

Пунктом 24 раздела IV Стандарта, утвержденного приказом Минобрнауки России от 17 мая 2012 года № 413 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования», установлено, что в требования к условиям реализации основной образовательной программы включаются материально-технические условия реализации основной образовательной программы, которые должны обеспечивать соблюдение:

- санитарно-гигиенических норм образовательного процесса (требования к водоснабжению, канализации, освещению, воздушно-тепловому режиму, размещению и архитектурным особенностям здания образовательного учреждения, его территории, отдельным помещениям, средствам обучения, учебному оборудованию);

- требований к санитарно-бытовым условиям (оборудование гардеробов, санузлов, мест личной гигиены);

- требований к социально-бытовым условиям (оборудование в учебных кабинетах и лабораториях рабочих мест учителя и каждого обучающегося; учительской с рабочей зоной и местами для отдыха; комнат психологической разгрузки; административных кабинетов (помещений); помещений для питания обучающихся, хранения и приготовления пищи, а также, при необходимости, транспортное обеспечение обслуживания обучающихся);

- строительных норм и правил;

- требований пожарной безопасности и электробезопасности;

- требований охраны здоровья обучающихся и охраны труда работников образовательных учреждений.

Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда определены в статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации. Среди них можно выделить обеспечение:

- безопасности работников при эксплуатации оборудования, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников, включая приобретение и выдачу средств индивидуальной защиты;
- приобретения и выдачи смывающих и обезвреживающих средств;
- организации проведения медицинских осмотров работников;
- принятия мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников в соответствии с требованиями охраны труда;
- наличия комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой деятельности организации и т.д.

Выполнение указанных обязанностей работодателем влечет за собой осуществление определенных расходов, по которым должны быть установлены соответствующие источники финансирования. В соответствии с положениями действующего в настоящее время законодательства такими источниками для учреждений бюджетной сферы являются средства целевого финансирования.

Фактические расходы по охране труда в образовательном учреждении складываются не только из заработной платы штатных специалистов или оплаты услуг сторонних организаций, но и из других расходов, а именно:

- расходов по ремонту и стирке бесплатно выдаваемых спецодежды и защитных приспособлений;
- стоимости бесплатно выдаваемых нейтрализующих веществ, жиров, молока;
- расходов, связанных с аттестацией рабочих мест;
- затрат на покупку аптек и медикаментов;
- затрат на покупку справочников, плакатов и диапозитивов по технике безопасности, предупреждению несчастных случаев и заболеваний, а также улучшению условий труда;
- прочих расходов, предусмотренных номенклатурой мероприятий по охране труда и технике безопасности.

Данное предложение обусловлено необходимостью обеспечения финансирования в полном объеме в соответствии с действующим законодательством мероприятий по улучшению условий и охраны труда в муниципальных образовательных учреждениях на территории Иркутской области.

Абзацем 3 части 3 статьи 9 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 58-оз «Об охране труда в Иркутской области» определено, что финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется в организациях, финансируемых из областного бюджета, в размере 0,2% суммы бюджетных ассигнований на их содержание. Однако, механизм учета данных средств при формировании областного бюджета в настоящее время не определен.

Законопроектом предлагается формулу расчета норматива финансирования образовательных учреждений дополнить показателем, характеризующим объем финансирования расходов, связанных с улучшением условий и охраны труда работников.

Руководство муниципальных образовательных учреждений из-за отсутствия необходимого финансирования не в состоянии обеспечить в полном объеме выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предметом правового регулирования является Методика расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области (далее – Методика), утвержденная Законом Иркутской области от 11 мая 2012 года № 46-оз «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области».

Проектом закона предлагается внести изменения в Методику с целью корректировки порядка расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области в части финансирования за счет средств областного бюджета расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов).

5. Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует включение в Закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период положений, предусматривающих соответствующие бюджетные ассигнования.

По расчетам Иркутской областной организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации дополнительный объем ассигнований на его реализацию в 2013 году составит 450 млн.руб.

Председатель Иркутского областного  
объединения организаций профсоюзов

  
А.Н.Оболкин